że z katalogu podmiotów uprawnionych do uzyskania dotacji, wskazanych w § 2 ust. 1 Regulaminu, uchwaladawca wykluczył przedsiębiorców oraz osoby prawne, wydaje się, że jego intencją było udzielanie wsparcia niestanowiącego pomocy publicznej.

Pragnę jednak wyjaśnić, że pojęcie przedsiębiorcy jest w prawie unięnym rozumiane bardzo szeroko i dotyczy wszelkich podmiotów prowadzących działalność gospodarczą, niezależnie od ich formy prawnej i źródła finansowania. Nie ma przy tym znaczenia fakt, czy prawo krajowe nadaje danym podmiotom status przedsiębiorcy, ani czy są to podmioty nie nastawione na zysk (np. działające w sferze użyteczności publicznej czy realizujące wyłącznie swoje cele cele statutowe). Przy tak szeroko zakrojonej definicji przedsiębiorcy, podstawowe znaczenie ma rodzaj prowadzonej przez niego działalności. Zgodnie natomiast z orzecznictwem sądów Unii Europejskiej, przez działalność gospodarczą należy rozumieć erezierowanie towarów i usług na rynku.

Należy zauważyć, że w katalogu podmiotów uprawnionych do uzyskania dotacji, wskazanych w § 2 ust. 1 Regulaminu, znajdują się osoby fizyczne, wspólnoty mieszkaniowe oraz jednostki sektora finansów publicznych będące gminnymi lub powiatowymi osobami prawnymi, które mogą prowadzić działalność gospodarczą w rozumieniu prawa unijnego. W związku z powyższym, w celu zapewnienia większej przejrzystości przepisów, gdyby projektodawca nie zamierzał na podstawie projektu uchwały udzielić pomocy de minimis w rozumieniu rozporządzenia 1407/2013, należy w projekcie uchwały wyraźnie wykluczyć możliwość ubiegania się o dofinansowanie w odniesieniu do każdego nieruchomości, wykorzystywanej do prowadzenia działalności gospodarczej w rozumieniu prawa unijnego. Wprowadzenie takiego ograniczenia wykluczy konieczność stosowania przepisów o pomocy de minimis i uwzględniania ich w treści uchwały.

W przypadku, gdyby jednak Miasto zamierzało udzielić pomocy de minimis, w celu zapewnienia zgodności projektu uchwały z obowiązującymi przepisami, należy w treści projektu uchwały lub w Regulaminie:

1. wskazać, że dofinansowanie przyznawane w odniesieniu do nieruchomości, w której prowadzona jest działalność gospodarcza w rozumieniu prawa unijnego, stanowi pomoc de minimis, a udzielenie tej pomocy następuje na zasadach określonych

3 Więcej informacji na temat pojęcia przedsiębiorstwa i działalności gospodarczej, w tym odejście do relevantnych orzeczeń sądów europejskich, można znaleźć m.in. w dokumencie Komisji Europejskiej pn. Zawiadomienie Komisji w sprawie pojęcia pomocy państwa w rozumieniu art. 107 ust. 1 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (Dz. U. UE C 262/1 z 19.7.2016 r.).
w rozporządzeniu 1407/2013 (należy podać pełną nazwę oraz publikator tego rozporządzenia);

2. zobowiązać podmioty ubiegające się o pomoc de minimis do przedstawiania:
   
a) wszystkich zaświadczeń o pomocy de minimis, pomocy de minimis w rolnictwie i pomocy de minimis w rybołówstwie, jakie otrzymały w roku podatkowym, w którym ubiegają się o pomoc oraz w dwóch poprzednich latach podatkowych, albo oświadczeń o wielkości pomocy de minimis otrzymanej w tym okresie, albo oświadczenia o nieotrzymaniu takiej pomocy w tym okresie oraz
   
b) informacji określonych w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 29 marca 2010 r. w sprawie zakresu informacji przedstawianych przez podmiot ubiegający się o pomoc de minimis⁴;

3. ograniczyć możliwość udzielania pomocy de minimis na podstawie projektu uchwały zgodnie z czasem obowiązywania rozporządzenia 1407/2013⁵;

4. usunąć zapis zawarty w pkt VIII ppkt 3 Wniosku o udzielenie dotacji celowej ze środków budżetu Miasta Kostrzyn nad Odrą...

   Z powołaniem
   Z up. Prezesa

   Katarzyna Pamula-Wróbel
   Tastępca Dyrektora
   Departamentu Monitorowania
   Pomocy Publicznej
   /podpisano elektronicznie/

---

⁴ Dz. U. z 2010 r. Nr 53, poz. 311, ze zm.
⁵ Jedynie dodatkowo należy poinformować, że Komisja przyjęła rozporządzenie Komisji (UE) nr 2020/972 z dnia 2 lipca 2020 r. zmieniające rozporządzenie (UE) nr 1407/2013 w odniesieniu do jego przedłużenia oraz zmieniające rozporządzenie Komisji (UE) nr 651/2014 w odniesieniu do jego przedłużenia i odpowiednich dostosowań (Dz. Urz. UE L 215/3 z 7.07.2020 r.), na podstawie którego m.in. wydłużeniu do 31 grudnia 2023 r. uległ okres obowiązywania rozporządzenia Komisji (UE) nr 1407/2013. Oznacza to, że pomoc de minimis udzielana na podstawie programów pomocowych zgodnych z zasadami określonymi w tym rozporządzeniu, będzie mogła być udzielana do 30 czerwca 2024 r.
MINISTER Rolnictwa
I Rozwoju WSI

Znak sprawy: WR.FGR.0220.177.2020

Warszawa, dnia 27 lipca 2020

URZĄD MIASTA
Kostrzyn nad Odrą
WPŁYNĘŁO

27-07-2020

L. dz.
ilość zal.
podpis

Pan
Andrzej Kunt
Burmistrz Miasta
Urząd Miasta Kostrzyn nad Odrą
ul. Graniczna 2
66-470 Kostrzyn nad Odrą

Szanowny Panie Burmistrzu,

W nawiązaniu do pisma z dnia 10 lipca 2020 r., znak GK.00061.2020.A.W., przy którym przesłano projekt uchwały Rady Miasta w Kostrzynie nad Odrą w sprawie określenia zasad udzielania dotacji celowej z budżetu Gminy Miasto Kostrzyn nad Odrą na zadania służące ochronie zasobów wodnych, polegające na gromadzeniu wód opadowych i roztropowych w miejscu ich powstania, mając na uwadze art. 7 ust. 3a ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2020 r. poz. 708) – uprzednio informuję Pana Burmistrza, że proponuję w § 2 ust. 1 Regulaminu, stanowiącego załącznik nr 1 do ww. projektu uchwały, po wyrazach „osób prawnych i przedsiębiorców” dodać wyrazy „w tym podmioty prowadzące działalność w zakresie rolnictwa”. W tym przypadku projekt uchwały nie będzie przewidywał udzielania pomocy de minimis w rolnictwie lub rybołówstwie w związku z tym nie będzie podlegał zgłoszeniu stosownie do art. 7 ust. 3a ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2020 r. poz. 708). Pozostawienie projektu uchwały bez zmian oznaczać będzie zobowiązanie się urzędu do udzielania producentom rolnym pomocy w formie de minimis oraz do wypełniania wszystkich związanych z udzielaniem takiej pomocy przepisów.

Z poważaniem,
z up. Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi
Monika Grążka
Dyrektor
Departamentu Wsparcia Rolników
/ podpisano elektronicznie/